АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЁНОЛУГОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

РОДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2022 № 02

с. Зелёный Луг

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края на 2022 год

В соответствии со [статьей 44](garantF1://12064247.8201) Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям",

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края на 2022 год согласно [приложению](#sub_1000).

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации П.А.Митченко

Приложение к постановлению Администрации Зелёнолуговского сельсовета

Родинского района Алтайского края

от 25.01.2022 № 02

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте

и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края (Далее – Зелёнолуговской сельсовет), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных   
на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговского сельсовет Родинского района Алтайского края на 2022 год. |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». |
| Разработчик  программы | Администрация Зелёнолуговской сельсовета Родинского района Алтайского края |
| Цели  программы | 1. Предупреждение нарушений обязательных требований  в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.  2. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований.  3 Устранение существующих и потенциальных условий, причин  и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям.  4. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.  5. Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Задачи  программы | 1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод  и законных интересов граждан, организаций), выработка  и реализация профилактических мер, способствующих  ее снижению.2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.3. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска.4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.5. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер  к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля.6. Формирование единого понимания обязательных требований  у всех участников контрольно-надзорной деятельности.7. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц,  в том числе путем обеспечения доступности информации  об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.8. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности  и административной нагрузки на контролируемых лиц.9. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. |
| Срок реализации программы | 2022 год |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования законодательства  в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. |

Раздел 1

# Анализ текущего состояния при осуществлении муниципального контроля,

# описание текущего развития профилактической деятельности

# Администрации Зелёнолуговского сельсовета Родинского района Алтайского края в лице Главы Администрации, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

# Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является осуществление муниципального контроля. Муниципальный контроль осуществляется Администрацией Зелёнолуговского сельсовета (далее – уполномоченные органы).

# Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1) объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода   
и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода   
и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет;

3) автомобильные дороги местного значения, расположенные в границах муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет, и искусственные дорожные сооружения на них, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

4) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования   
к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет, и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) транспортные средства, осуществляющие пассажирские перевозки   
по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, которыми граждане   
и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

6) деятельность перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет, не относящиеся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

К обязательным требованиям, соблюдение которых оценивается   
при осуществлении муниципального контроля, относятся требования   
к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту   
и содержанию автомобильных дорог, требования эксплуатации объектов дорожного сервиса, а также требования к муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, которые осуществляют:

- эксплуатацию объектов дорожного сервиса, размещенных   
в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

# Главной задачей уполномоченных органов при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

# В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченными органами осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений на 2021 год.

# Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководств (регламентов) по соблюдению требований, памяток на официальном сайте Администрации Зелёнолуговского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

# На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, обследования и осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

# В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

# В 2020 и 2021 годах в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий нарушений обязательных требований, рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного автомобильным дорогам ущерба, не выявлено.

Раздел 2

# Цели и задачи реализации Программы профилактики

# Целями реализации Программы профилактики являются:

# предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

# предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований;

# устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;

# формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

# повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.

# Задачами реализации Программы профилактики являются:

# оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

# выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

# оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

# создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

# регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

# формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

# создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

# снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

# обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3

Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

В целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет Родинского района Алтайского края проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны   
в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование формы мероприятия | Срок выполнения | Ответственное лицо |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Информирование | | |
| 1. Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации муниципального образования Зелёнолуговской сельсовет в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:  1) перечня и текстов нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  2) материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих обязательных требований;  3) проверочных листов;  4) перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, перечня объектов контроля с указанием категории риска, перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;  5) программы профилактики рисков вреда;  6) плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  7) доклада об осуществлении муниципального контроля;  8) информирование (уведомление) контролируемых лиц  о предстоящем контрольном мероприятии и недопустимости нарушений обязательных требований;  9) регулярное обобщение результатов осуществления муниципального контроля. | Постоянно  Не реже 1 раза в год  Не позднее 5 рабочих дней после их утверждения  При внесении изменений в перечни  Не позднее 25 декабря предшествую-щего года  До 20 января следующего за отчетным  За один месяц до начала плановых контрольных мероприятий  Ежеквартально | Администрация Зелёнолуговского сельсовета |
| Объявление предостережения | | |
| Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере необходимости после проведения контрольного мероприятия | Администрация Зелёнолуговского сельсовета |
| Консультирование | | |
| Разъяснение по вопросам осуществления муниципального контроля содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок. | по запросу  Способы консультирования:  по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе посредством видео-конференц-связи | Администрация Зелёнолуговского сельсовета |

Раздел 4

Показатель результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

1) доля нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий,

Дн = Н : П \* 100%, где:

Дн – доля нарушений обязательных требований, %;

Н – количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за календарный год;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году;

2) доля выполненных мероприятий Программы профилактики,

Дм = М2 : М1 \* 100%, где:

Дм – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;

М2 – количество выполненных мероприятий Программы профилактики;

М1 – количество мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;

3) доля неисполненных предостережений и предписаний (степень недисциплинированности контролируемых лиц),

Дс = (Пн + Рн) : (Пн + Рн + Пи + Ри) \* 100%, где:

Дс – степень недисциплинированности контролируемых лиц;

Пн – количество неисполненных предписаний уполномоченного органа;

Рн – количество неисполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Пи – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

Ри – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц,

Да = А : П \* 100%, где:

Да – доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

А – количество административных протоколов, составленных в ходе осуществления муниципального контроля;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных в календарном году.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики по итогам года осуществляется в соответствии с показателями таблицы 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетные показатели | Значения отчетного показателя | | | |
| Оценка результативности мероприятий муниципального контроля | 20% и менее | 20 – 40% | 40 – 60% | 60% и более |
| Эффект мероприятий муниципального контроля | Эффективный | Плановый | Низкий | Недопустимый |
| Оценка эффективности Программы профилактики | Оп = 100 - (Дн + Дм + Дс + Да) : К, где:  Оп – оценка эффективности Программы профилактики, %;  Дн – доля нарушений обязательных требований, %;  Дм – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %;  Да – уровень административной нагрузки на контролируемых лиц, %;  К – количество отчетных показателей результативности Программы профилактики. | | | |
| 40% и менее | 40 – 60% | 60 – 80% | 80% и более |
| Эффект  Программы профилактики | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |